



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Datum 20 november 2024

Kenmerk

Van Dagelijks Bestuur OFGV

Aan Algemeen Bestuur OFGV

Bijlage

Afschrift

Betreft

Inbreng basistaak circulaire economie

Beslispunt

1	Beslispunt	Te kiezen voor de structurele taakuitvoering VTH, advies en data-analyse (basisniveau) op het gebied van circulaire economie.
	Argument	Het streven naar een circulaire economie is een doelstelling in zowel verschillende coalitieakkoorden als in de Regionale uitvoerings- en handavingsstrategie. Om deze doelen te halen is een sober en doelmatig basisniveau van advisering, data-analyse en het verwerken van CE in vergunningen en toezicht nodig. Het AB kan kiezen voor een hoger ambitieniveau waarin ook een ketenaanpak is opgenomen. De OFGV stelt het basisniveau voor.
	Argument	Op 28 juli 2024 heeft het AB ingestemd met de temporisering van de taakontwikkelingen uit de kadernota 2024. De taak circulaire economie wordt per 1-1-2025 ingebracht. In dit voorstel is de inhoud van de taak beschreven, wat de deelnemers daarvoor krijgen en is een voorstel voor kostenverdeling over de deelnemers opgenomen.
2	Beslispunt	De incidentele inzet voor kennisontwikkeling op het gebied van CE in 2025 van € 37.927 te dekken uit de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling.
	Argument	In september is een conceptvoorstel besproken in het DB en in het ambtelijk deelnemersoverleg. Naar aanleiding van deze overleggen is het voorstel aangepast. Zo is de incidentele inzet voor de kennisontwikkeling in 2025 uit dit structurele voorstel gehaald. Hierdoor zijn de structurele kosten lager geworden.

Toelichting

Een omslag naar een circulaire economie is noodzakelijk om de steeds toenemende grondstofschaarste tegen te gaan en onze druk op het milieu te verkleinen. Daarom is het Rijk het programma 'Nederland Circulair in 2050' gestart. In dit programma is het doel gesteld om in 2030 50% circulair te zijn en in 2050 volledig circulair. In een circulaire economie wordt een grondstofketen zoveel mogelijk gesloten, waarbij er zo min mogelijk afval ontstaat.

De huidige milieuwetgeving is nog voornamelijk gefocust op afvalstoffen. De verwachting is dat er steeds meer behoefte bij bedrijven is om stoffen die eerst als afvalstof werden gezien, nu als grondstof in te zetten. De beoordeling of een stof een afvalstof is of niet ligt bij de omgevingsdienst. De wettelijke kaders voor circulaire economie worden in 2026 verstevigd met de komst van het circulair materialenplan (CMP) en het Rijk werkt aan een circulaire economie wet.



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

In de kadernota is de ambitie gesteld om gemeenten en provincies optimaal te adviseren en ondersteunen bij het behalen van hun doelstellingen en ambities op het gebied van circulaire economie. Voor het implementeren van circulaire economie in de taken van de OFGV zijn de te leveren producten en diensten uitgewerkt in vijf onderdelen.

1. Circulaire Economie in vergunningverlening, toezicht en handhaving

De afgelopen jaren onderzoeken omgevingsdiensten welke ruimte de wetgeving biedt om circulaire economie mee te nemen in de milieuvergunningen voor bedrijven. Ook de OFGV voert in 2024 een pilot uit om hier ervaring mee op te doen. Naar verwachting kunnen circulaire voorschriften op natuurlijke momenten worden meegenomen tijdens de actualisatierondes en vergunningaanvragen vanaf 2025. Daarnaast zal in 2026 het CMP in werking treden, ter vervanging van het LAP. Dit zal meer handvatten geven voor vergunningverleners om voorschriften in het kader van circulaire economie op te nemen in de milieuvergunningen. De OFGV verwacht jaarlijks 14 keer circulaire voorschriften in vergunningen op te nemen en daar toezicht op te houden, mede door het beoordelen van rapportages en uitvoeringsplannen van bedrijven. De OFGV houdt ook rekening met handhaving bij overtreding en bezwaar door bedrijven.

2. Advisering

Met de kennis en het netwerk dat de OFGV heeft op het gebied van circulaire economie en VTH, heeft de OFGV een belangrijke adviesrol aan de deelnemers. Voorbeelden hiervan zijn het geven van integraal advies bij omgevingstafels over circulaire economie, informeren over nieuw beleid en de impact daarvan, aansluiten bij werkoverleggen en VTH-advies geven bij concrete projecten en initiatieven. Met deze advisering wordt actief de kennis en gegevens die de OFGV heeft over circulaire economie voor de deelnemers ontsloten en op maat beschikbaar gesteld. Dit stelt de deelnemers in staat om concreet te maken wat kan worden gedaan om de 50% doelstelling in 2030 te halen en daarop beleid te formuleren. Ook denkt de OFGV actief mee als deelnemers een hoger ambitieniveau nastreven of de doelstelling in een kortere tijd willen halen. Namens de provincie Flevoland voert de OFGV het secretariaat van het IPO-CE.

3. Data-analyse

Het is belangrijk dat er inzichtelijke en complete gegevens zijn van o.a. de bedrijven, activiteiten, grondstof- en afvalstromen van binnen en buiten ons werkgebied. Enkele deelnemers hebben al data-analyses in het kader van circulaire economie laten uitvoeren door commerciële partijen. Nadelen hiervan zijn dat er potentieel concurrentiegevoelige data naar commerciële partijen wordt gestuurd, dat kennis en ervaring verdwijnt als de opdracht klaar is en dat het gebruikmaken van een commerciële partij vaak duur is. Daarom voert de OFGV zelf data-analyses uit. Dit betreft in ieder geval het analyseren van data uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen met als doel inzicht te krijgen in afvalstofketens.

4. Ontwikkelen ketenaanpak (hoger ambitieniveau)

Grondstofketens zijn complex. Er is samenwerking nodig tussen alle betrokken partijen om deze zo inzichtelijk mogelijk te maken en hier effectief op te sturen. Zodra we zicht hebben op de hele keten kan duidelijk worden gemaakt waar in de keten de meeste circulaire winst valt te behalen en waar risico's voor ondermijning liggen.

5. Kennis en netwerk (incidenteel)

Circulaire economie is een nieuw thema voor de OFGV en onze partners. Er zijn veel nieuwe ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving en beleid. Daarom is het belangrijk dat er veel tijd wordt besteed aan het opbouwen van kennis en het



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

onderhouden van een netwerk met andere omgevingsdiensten en kennisorganisaties, om van te leren en kennis mee te delen. De incidentele kosten voor kennisontwikkeling in 2025 zijn berekend op € 37.927. De OFGV stelt voor om deze kosten te dekken uit de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling.

Structurele kosten

De structurele kosten voor het basis ambitieniveau (onderdelen 1, 2 en 3) zijn berekend op € 263.749.

Wanneer ook wordt ingezet op een ketenaanpak (onderdeel 4), dan is daar meer inzet van CE adviseurs voor nodig. De structurele kosten bedragen dan € 317.904.

De kosten worden volgens de huidige KVS verdeelsleutel verdeeld over de deelnemers. In de herziening van de KVS medio 2025 wordt een voorstel opgenomen voor het verwerken van de CE taken voor de periode 2027-2029.

Deelnemer	verdeel sleutel	Basis niveau	Hoger niveau
Almere	12,43%	€ 32.784	€ 39.516
Blaricum	0,93%	€ 2.449	€ 2.952
Dronten	7,68%	€ 20.258	€ 24.418
Gooise Meren	6,36%	€ 16.769	€ 20.212
Hilversum	4,54%	€ 11.975	€ 14.434
Huizen	1,89%	€ 4.976	€ 5.998
Laren	0,99%	€ 2.604	€ 3.139
Lelystad	9,35%	€ 24.662	€ 29.726
NOP	10,84%	€ 28.586	€ 34.456
Urk	2,41%	€ 6.368	€ 7.676
Wijdmeren	3,85%	€ 10.148	€ 12.232
Zeewolde	4,69%	€ 12.359	€ 14.897
Prov. Flevoland	30,44%	€ 80.297	€ 96.784
Prov. Noord Holland	3,61%	€ 9.513	€ 11.466
Totaal	100,00%	€ 263.749	€ 317.904